

临沂民生工作简报

第 2 期
(总第 104 期)

临沂市政府研究室民生办

2018 年 1 月 10 日

【本期要目】

国务院常务会议部署进一步优化营商环境
中办国办出台意见促进城市安全发展体系建设
我市发布第二批“零跑腿”和“只跑一次”清单
兰陵县乡村建设工程质量安全管理“12345”工作法被省住建厅推广

国务院常务会议部署进一步优化营商环境

李克强总理 1 月 3 日主持召开国务院常务会议，部署进一步优化营商环境，持续激发市场活力和社会创造力。强调，针对市场和企业反映的突出问题，要以深化“放管服”改革为抓手，多推“啃硬骨头”的举措。一要以简政减税减费为重点进一步优化营商环境。进一步清理取消经营服务性收费和行业协会商会收费，降低通关环节费用。加快制定失信守信黑红名单及管理辦法并向社会公布。二要严格依法平等保

护各类产权，加大知识产权保护力度。政府要严守承诺，不能新官不理旧账。保障不同所有制企业在政府采购、标准制定等方面公平待遇，坚决查处滥用行政权力排除和限制竞争的行为。三要借鉴国际经验，抓紧建立营商环境评价机制，逐步在全国推行。会议决定，对提升办理建筑许可和跨境贸易便利度开展专项行动。实行规划、消防、环保等部门并联限时审批，简化施工许可等手续。对跨境贸易建立跨部门一次性联合检查机制。

中办国办出台意见促进城市安全发展体系建设

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于推进城市安全发展的意见》，提出将打造共建共治共享城市安全社会治理格局。总体目标是，到2020年，城市安全发展取得明显进展，建成一批与全面建成小康社会目标相适应的安全发展示范城市；到2035年，城市安全发展体系更加完善，安全文明程度显著提升，建成与基本实现社会主义现代化相适应的安全发展城市。持续推进形成系统性、现代化的城市安全保障体系，加快建成以中心城区为基础，带动周边、辐射县乡、惠及民生的安全发展型城市。

《意见》在“加强城市安全源头治理、健全城市安全防控机制、提升城市安全监管效能、强化城市安全保障能力、

加强统筹推进”等方面提出明确要求。其中，在“加强城市安全源头治理”方面提出，要加强城市棚户区、城中村和危房改造过程中的安全监督管理，严格治理城市建成区违法建设；要完善高危行业企业退城入园、搬迁改造和退出转产扶持奖励政策。在“健全城市安全防控机制”方面提出，要建立城市安全风险信息管理平台，建立大客流监测预警和应急管控处置机制；要加强老旧城区火灾隐患排查，推行高层建筑消防安全经理人或楼长制度。在“强化城市安全保障能力、加强统筹推进”方面提出，将生产经营过程中极易导致生产安全事故的违法行为纳入安全生产领域严重失信联合惩戒“黑名单”管理，国务院安全生产委员会将拟定命名或撤销命名“国家安全发展示范城市”名单。

我市发布第二批“零跑腿”和“只跑一次”清单

为进一步优化营商环境，最大限度满足企业和群众办事便利化需求，我市以部门行政权力清单和公共服务事项清单为基础，重点针对群众关心的堵点、难点和痛点领域展开梳理，把社会保障、养老医疗、投资建设、公共安全、食品药品等重点事项纳入范畴，梳理出第二批“零跑腿”和“只跑一次”事项清单，进行了公开发布。从公布情况看，共涉及5个市直部门单位的11项“零跑腿”事项和8个市直部门单

位的 35 项“只跑一次”事项；要求市直有关部门单位严格按照清单公布事项履行职责，精简办事程序、缩短办理时限，切实做到“零跑腿”或“只跑一次”，着力打造精简高效的政务生态。

兰陵县乡村建设工程质量安全管理 “12345”工作法被省住建厅推广

兰陵县探索建立“一个管理，两登记两巡查，三级网格，四个必须，五个全覆盖”的“12345”监管模式，实现了乡村建设工程质量安全管理的制度化、规范化、常态化，有效保障了乡村建设工程质量安全的平稳可控。2017年12月7日，省住建厅下发《关于学习临沂市兰陵县乡村建设工程质量安全管理工作经验的通知》，对该县经验做法予以推广。

一是夯实“一个管理”。即推行“公司+协会”管理模式。针对乡村建筑工匠人多分散、管理无序的情况，各乡镇整合辖区内村居施工队伍，注册成立2-3家村镇建设公司，负责限额以下乡村建设工程的施工，公司履行施工现场安全生产主体责任。成立村镇建筑业协会，各村镇建设工程公司为分会，吸纳所管理的建筑工匠队长入会。目前，全县共成立村镇建设工程公司42家，配备技术员、安全员86名，统一管理建筑工匠7213人。

二是抓牢“两登记两巡查”。“两登记”，即审批登记、施工登记。开工前，建设单位或个人需持乡村建设规划许可证向乡村规划建设监督管理办公室申请登记，乡村管理办公室审核后填写登记表；村镇建设公司与建设单位或者个人签订工程服务协议，并委托辖区内施工队负责施工，被委托工程施工队与建设单位或个人签订施工合同，进行施工登记。

“两巡查”，即村镇建筑公司跟踪巡查、县乡两级管理机构不定时巡查。开工后，村镇建筑工程公司派安全员、技术员对施工过程的安全、质量进行全天候的跟踪巡查；乡村规划建设监督管理机构对施工现场进行不定时巡查，对发现的违规违法行为下达整改通知，视情节依法依规给予处罚。

三是细化“三级网格”。即细化县、乡镇、村三级监管网络。县级网格方面，县住建部门负责乡镇驻地、村镇规划区内限额以上村镇建设工程，以及村镇规划区内的学校、幼儿园、卫生院等公共建筑的监督管理，并负责指导限额以下工程质量和安全的监督管理工作。乡镇级网格方面，各乡镇人民政府负责本辖区内限额以下工程质量和安全的监督管理及服务工作，所有乡镇均设立乡村规划建设监督管理办公室，为副科级单位，编制不少于5人，并统一解决办公场所、办公设备、巡查车辆等工作条件。村级网格方面，在全县设立了995名村居建设工程安全监督员，具体负责向乡村规划建

设监督管理办公室上报村居内建设工程基本情况，并协助开展日常巡查和安全隐患排查。

四是强化“四个必须”。即施工现场施工人员必须佩戴安全帽，施工作业必须搭设脚手架，必须使用符合要求的安全防护网，必须安装施工用电安全配电箱。

五是实现“五个全覆盖”。即村镇建设工程公司全覆盖，配备有专业资质证书的技术员、安全员全覆盖，村镇建设工程登记备案全覆盖，村镇建筑从业人员持《建筑工匠继续教育合格证》上岗全覆盖，购买人身意外伤害保险全覆盖。

报：市委常委、市人大常委会主任、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任

发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：郭景军 审核：朱文峰 编辑：李晓东 电话：8726095