

临沂民生工作简报

第 9 期
(总第 111 期)

临沂市政府研究室民生办

2018 年 2 月 13 日

【本期要目】

18 项民生领域央地共同财政事权重新划分
中央部委开出 2018 年民生清单

18 项民生领域央地共同财政事权重新划分

2 月 8 日，国务院办公厅公布《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》，首先在义务教育、学生资助、基本就业服务、基本养老保险、基本医疗保障、基本卫生计生、基本生活救助、基本住房保障八大类基本公共服务下的 18 个事项，明确中央与地方的分担机制，该方案将自 2019 年 1 月 1 日起实施。

《方案》确定，中央按财力状况对不同地区划分为五档确定分担责任，山东省位于第三档，青岛作为 5 个计划单列市之一位于第四档。具体而言，中等职业教育国家助学金、中等职业教育免学费补助等 7 个事项，实行中央分档分担办法，第三、四档中央分别分担 50%、30%；义务教育公用经费

保障等 3 个事项，在第三、四档大致按 5:5 的比例分担；免费提供教科书等 3 个事项，大致按项目分担或按标准定额补助；基本公共就业服务、医疗救助等 5 个事项，中央分担比例主要依据地方财力状况、保障对象数量等因素确定。另外，此次改革制定了义务教育公用经费保障、免费提供教科书、家庭经济困难学生生活补助等 9 项基本公共服务保障的国家基础标准，地方在确保国家基础标准落实到位的前提下，因地制宜制定高于国家基础标准的地区标准，按程序报上级备案后执行，高出部分所需资金自行承担。

中央部委开出 2018 年民生清单

近日，中央部委密集召开会议，部署 2018 年工作，在民生领域采取多项创新举措。

一、环保方面：跨区域联防联控大气污染，推进垃圾分类。全面启动打赢蓝天保卫战作战计划，持续推进散煤和机动车污染治理；加大推进煤改气、煤改电力度，推进北方地区清洁取暖；进一步完善京津冀、长三角、汾渭平原大气污染防治协作机制，推进成渝、东北、长江中游城市群等其他跨区域大气污染联防联控工作。推进 46 个重点城市形成若干垃圾分类示范片区，实现生活垃圾分类管理主体责任全覆盖，生活垃圾分类类别全覆盖，生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统全覆盖。

二、医疗方面：增加预约诊疗，预约时段精准到“小时”。

推动三级医院进一步增加预约诊疗服务比例，推行分时段预约诊疗和集中预约检查检验，预约时段精确到1小时；全国所有医联体实现远程医疗全覆盖，把更多的人才技术、财力物力、优惠政策向基层倾斜。工信部、卫生计生委、发展改革委、食药监总局将共同组织开展小品种药集中生产基地建设，到2020年实现100种小品种药的集中生产和稳定供应。

三、教育方面：多方努力解决入园难，建立曝光制度惩戒失德教师。大力发展公办幼儿园，同时引导和扶持民办幼儿园提供普惠性服务，支持农村地区、脱贫攻坚地区、城乡接合部和两孩政策新增人口集中地区新建、改扩建幼儿园；进一步扩大高考改革试点，增加北京、天津、山东、海南4个省份；建立师德失范曝光平台和定期通报制度，营造风清气正教育行风。

四、住房保障方面：增加公租房供给，部分群体优先保障。增加公租房实物供给，优先保障环卫、公交等行业困难群体，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员 and 青年医生、青年教师等纳入保障范围，对低保、低收入住房困难家庭实现应保尽保。

五、就业创业方面：首要关注青年群体就业，继续深化公务员、事业单位改革。把高校毕业生等青年群体就业摆在就业工作的首位，做好去产能职工分流安置、农村富余劳动力转移就业、农民工返乡创业、就业困难人员帮扶等工作。加快公务员分类改革，实施职务与职级并行制度，协同推进专业技术类、行政执法类公务员分类管理；深化事业单位人

事制度改革，研究并推出县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度试点方案等。

六、扶贫方面：减贫超过 1000 万人，对部分无法脱贫家庭实行兜底保障。实现减贫超过 1000 万人，预计 100 个左右贫困县宣布脱贫摘帽。重点安排与脱贫攻坚关系密切、带动效果直接的基础设施和基本公共服务设施建设，加大以工代赈投入力度，激发贫困人口脱贫内生动力。加强农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接，确保农村低保标准动态高于国家扶贫标准，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行兜底保障。

七、社保落户方面：推进跨省异地就医住院费用直接结算，放宽城市户籍准入。全面实施全民参保计划；完善统一的城乡居民基本医保和大病保险制度，推进医保支付方式改革；深入推进跨省异地就医住院费用直接结算工作；继续延长一年阶段性降低社会保险费率政策。推进城乡融合发展，推动放宽城市户籍准入条件和居住证制度全面落地。

八、养老方面：建立养老机构服务质量评价体系，补贴经济困难的高龄失能等群体。开展全国养老院服务质量建设专项行动，制定养老机构等级划分和评定标准，研究建立全国统一的养老机构服务质量评价体系；探索建立老年人长期护理保险制度；推动省级层面全面建立经济困难的高龄失能等老年人补贴制度。

九、收入方面：改革国企负责人薪酬，扩大公立医院薪酬制度改革试点。出台实施国有企业工资决定机制改革意见，

开展薪酬分配差异化改革试点，稳慎把握最低工资标准的调整频率和幅度；扩大公立医院薪酬制度改革试点，研究建立公务员和企业相当人员工资调查比较制度。

十、食品安全方面：实施“史上最严格”婴幼儿乳粉配方管理办法。年内完成对全国婴幼儿配方乳粉生产企业的食品安全生产规范体系检查工作。部署开展酒类产品、畜禽水产品、食品、保健食品欺诈和虚假宣传专项整治，严厉打击违法违规行为。

十一、旅游方面：重拳整治旅游乱象。未来3年，将推出“鹰眼计划”“利剑行动”等多项整治措施，实施《旅游领域严重失信相关责任主体联合惩戒备忘录》，在旅游法规、监管形式、景区保障等多方面出重拳依法治旅。施行出入境八大便民举措，包括同一省内就近办签证、港澳台旅游签注24小时自助办理、免费出入境证件照相服务等，方便群众出行。

十二、网络通讯方面：宽带网络实现城乡全面覆盖，专项行动打击网络传销、电信诈骗。高速光纤宽带网络实现城乡全面覆盖，4G网络覆盖和速率进一步提升。集中组织开展打击电信网络诈骗犯罪等专项行动，严厉打击侵犯公民个人信息、黑客攻击、网络黑产等网络违法犯罪。

十三、消费方面：采取减免税、打假、赔偿先付等措施，让百姓的“买买买”更放心。全面启动“消费升级行动计划”，包括打造城乡便民消费服务中心、搭建国际消费新平台等；进一步完善免税政策，推进已经批准的口岸进境免税等。建

立联合打假工作机制，开展跨领域、跨区域联合打假；全面推行经营者首问制度，鼓励引导电商平台、大型商场、超市等建立赔偿先付制度，并以有效方式向社会公开。

报：市委常委、市人大常委会主任、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任

发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：郭景军 审核：朱文峰 编辑：盛丽 电话：8726095